

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege pentru ratificarea Acordului de dialog politic și de cooperare între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Cuba, pe de altă parte, semnat la 12 decembrie 2016, la Bruxelles**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

##### Necesitatea și finalitatea încheierii Acordului

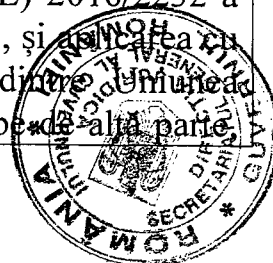
Intrarea în vigoare a Acordului de dialog politic și de cooperare între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Cuba, pe de altă parte, semnat la 12 decembrie 2016, la Bruxelles (în continuare, Acordul) face parte din demersurile necesare la nivelul UE pentru ca relațiile politice și cooperarea dintre Uniunea Europeană și Republica Cuba să intre într-o nouă etapă, fiind primul acord de acest tip dintre UE și Republica Cuba.

Documentul este un acord bilateral de tip mixt (partea „europeană” fiind alcătuită din statele membre împreună cu Uniunea), având ca obiectiv central dezvoltarea relațiilor bilaterale dintre UE și Republica Cuba, într-un cadru multilateral. Acordul are un dublu obiectiv (a se vedea conținutul pe larg la punctul 3):

- Consolidarea și întărirea legăturilor dintre părți în materie de dialog politic, cooperare și comerț, pe bază de respect reciproc, reciprocitate, interes comun și respectarea suveranității părților;
- Sprijinirea modernizării economiei și societății cubaneze, cooperarea la nivel bilateral și în cadrul forurilor internaționale cu scopul de a consolida drepturile omului și democrația, de a combate discriminarea și de a realiza obiectivele de dezvoltare durabilă.

Procedural, pentru ca Acordul să intre în vigoare este necesar consimțământul statelor membre alături de consimțământul Uniunii Europene, din rațiuni ce țin de conținutul Acordului și departajarea de competențe între Uniune și statele membre, precum și de consimțământul Republicii Cuba.

În urma notificării reciproce a îndeplinirii procedurilor, Acordul se va aplica provizoriu în conformitate cu articolului 86 din Acord și Decizia (UE) 2016/2232 a Consiliului din 6 decembrie 2016 privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de dialog politic și de cooperare dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Cuba, pe de altă parte.



care specifică atât prevederile incluse, cât și cele exceptate de la aplicarea provizorie. Din punct de vedere al procedurii care trebuie parcurse de partea română pentru a-și exprima consimțământul de a deveni parte la acord, proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art.6 din Legea nr.276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, coroborat cu art.19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.

## **1. Descrierea situației actuale**

### **Evoluția relației bilaterale UE – Republica Cuba**

Principalele documente care au marcat evoluția relației:

- UE și Republica Cuba stabilesc relații diplomatice în anul 1988
- Planul comun de acțiune al UE pentru Cuba din 1996 (Poziția comună 96/697/PESC). Principalul obiectiv al aceluși Plan era să încurajeze tranziția spre o societate pluralistă și în spiritul respectării drepturilor omului și libertăților fundamentale și de a susține revigorarea și îmbunătățirea standardelor de viață ale poporului cubanez. Art.4 din Poziția comună prevedea posibilitatea demarării negocierilor privind încheierea unui acord bilateral.

Nivelul actual și continuitatea relațiilor bilaterale au depășit cu mult limitele stabilite, în 1996 prin Poziția Comună, dar și barierele impuse de Legea Helms-Burton, în ultimii ani existând un consens la nivel UE și ALC, favorabil ridicării acestor restricții (inclusiv SUA a făcut primii pași către normalizarea relațiilor cu Cuba). În acest interval, 20 de SM UE au încheiat acorduri bilaterale cu Cuba, iar UE reprezintă, în prezent, principalul partener economic și donator în programele de cooperare pentru dezvoltare din această țară.

Acordul poate fi considerat expresia preferinței Cubei pentru parteneriatul cu UE și, având în vedere poziția geo-strategică a acestei țări, transmite un mesaj puternic celorlalți actori cu interese în zona Caraibilor și a Americii Latine.

### **Istoricul negocierilor; aplicarea provizorie**

Directivele de negociere au fost adoptate de Consiliul Afacerilor Externe pe 10 februarie 2014. Comisia și Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate au fost autorizate să inițieze procesul de negociere, acesta încheindu-se în martie 2016. Înalțul Reprezentant a vizitat Cuba pe 11 martie 2016, pentru al șaptelea dialog formal UE-Cuba, moment în care a fost parafat acordul.

Consiliul a fost informat cu privire la evoluția negocierilor în toate etapele acestora la nivelul Grupului de lucru pentru America Latină și Caraibe (COLAC) și al Comitetului pentru politică comercială (CPC). Parlamentul European a fost, de asemenea, informat pe parcursul negocierilor.

Acordul a fost semnat de UE, statele sale membre și Cuba la 12 decembrie 2016 la Bruxelles.



Până la intrarea în vigoare a Acordului, în conformitate cu articolul 86 alineatul (3) și sub rezerva notificărilor prevăzute de acesta, între Uniune și Republica Cuba se vor aplica cu titlu provizoriu părțile I-IV și partea V, dar numai în măsura în care privesc aspectele care sunt de competența Uniunii, inclusiv aspectele care privesc definirea și punerea în aplicare a politicii externe și de securitate comune. Următoarele dispoziții nu se aplică cu titlu provizoriu: articolul 29 și articolul 35; articolul 55, în măsura în care privește cooperarea în domeniul transportului maritim; articolul 58; articolul 71, în măsura în care privește securitatea frontierelor; și articolul 73, în măsura în care privește cooperarea în domeniul indicațiilor geografice neagricole.

## 2. Schimbări preconizate

Acordul de dialog politic și de cooperare între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Cuba, pe de altă parte va constitui un nou cadru legal, modern și adaptat dinamicii actuale a relației bilaterale. Acordul definește principiile și obiectivele dialogului UE-CUBA și creează o structură instituțională responsabilă de gestionarea aplicării tratatului. Se urmărește îmbunătățirea dialogului politic, a cooperării și dezvoltarea unor acțiuni comune în sferă multilaterală.

Acest model de acord de ultimă generație reflectă, de o manieră mai fermă decât alte documente de acest gen, valorile promovate de UE și presupune, totodată, sprijinirea procesului de tranziție al economiei și societății cubaneze. Promovează dialogul și cooperarea pentru susținerea dezvoltării sustenabile și democrația și drepturile omului și conține răspunsuri comune la provocări globale.

Acordul prevede o schimbare în îmbunătățirea cadrului de dialog și de cooperare cu Republica Cuba.

Astfel, din punct de vedere al substanței, Acordul întărește cooperarea politică și sectorială într-o gamă largă de domenii, precum democrație, drepturi politice, bună guvernare, justiție, migrația, combaterea terorismului, precum și lupta împotriva criminalității organizate, probleme de mediu și schimbări climatice, prevenirea dezastrelor, dezvoltarea durabilă, dezvoltarea capacităților la nivel național, modernizarea administrației, perspective de gen, dezvoltare economică, dezvoltarea turismului, cooperare în domeniul științei și cercetării, energie, transfer tehnologic, transport, statistică, cooperare și integrare regională, comerț, proprietate intelectuală, siguranță alimentară, investiții. Acordul nu completează pe fond obligațiile internaționale ce revin părților în aceste domenii, dar instituie obligații de diligență în vederea atingerii obiectivelor comune – prin coordonare, consultare, schimb de expertiză și tehnologie, schimb de informații.

Din punct de vedere instituțional, Acordul instituie un Consiliu și un Comitet ministerial comun care asistă Consiliul ministerial comun în munca sa și monitorizeze evoluția relației strategice dintre părți. Comitetul poate organiza întâlniri la nivel înalt, alternativ în Cuba și la Bruxelles. Este constituit și un Subcomitet pentru



Cooperare, care va asista Comitetul comun în îndeplinirea obligațiilor asumate în partea a III-a a Acordului.

Acordul prevede posibilitatea suspendării aplicării sale în circumstanțe excepționale (neaplicarea în parte sau în totalitate a Acordului sau violarea elementelor esențiale ale Acordului, astfel cum sunt descrise în articolul 1(5) și articolul 7.

### 3. Alte informații

Acordul este conceput pe trei piloni:

- dialogul politic: dispozițiile relevante acoperă mai multe domenii de politică, inclusiv drepturile omului, armele de calibru mic și armamentul ușor, dezarmarea și neproliferarea armelor de distrugere în masă, terorismul, infracțiunile grave de interes internațional (aspectele acoperite includ Curtea Penală Internațională), măsurile coercitive unilaterale (respectiv embargoul impus de SUA), combaterea producției, traficului și consumului de droguri ilicite, combaterea discriminării rasiale, a xenofobiei și a intoleranței asociate acestora, precum și dezvoltarea durabilă;

- cooperarea și dialogul privind politicile sectoriale: aceste dispoziții acoperă diverse domenii de cooperare viitoare, referindu-se inclusiv la aspecte politice și juridice (gubernanță și drepturile omului, justiție, securitatea cetățenilor și migrație), aspecte sociale, de mediu, economice și de dezvoltare, inclusiv la nivel subnațional. Se acordă o atenție deosebită integrării și cooperării regionale (Caraibe și America Latină), în fiecare caz oferindu-se o listă detaliată a domeniilor specifice de cooperare.

- comerțul și cooperarea comercială: această parte codifică baza convențională (legată de OMC) pentru schimburile comerciale UE-Cuba. În plus, aceasta include dispoziții privind reglementările vamale, comerțul sustenabil și investițiile, facilitarea comerțului și cooperarea în domenii precum barierele tehnice în calea comerțului și standardele de comerț, în scopul îmbunătățirii perspectivelor pentru aprofundarea relațiilor economice. Se include și o clauză ce prevede dezvoltarea viitoare a unui cadru mai solid pentru investiții.

#### Structura detaliată a Acordului

Preambulul face mențiune de dorința Părților de a consolida și lărgi relațiilor lor în ce privește dialogul politic, cooperarea și susținerea programelor de dezvoltare

Partea I menționează principiile și obiectivele generale comune ce stau la baza parteneriatului strategic, având în centru Carta ONU, valori comune, dialogul, respectul reciproc, parteneriatul egal, multilateralism, consens și respectarea dreptului internațional și obiectivele Acordului

Partea a II-a se referă la dialogul politic (pe terme importante precum drepturile omului, dezarmarea și neproliferarea armelor de distrugere în masă, terorismul, infracțiunile grave de interes internațional), măsurile coercitive unilaterale, pe bază de respect reciproc, reciprocitate, interese comune și respectarea suveranității părților

Partea a III-a acoperă o gamă largă de domenii pentru cooperarea viitoare în politici sectoriale, incluzând aspecte politice și juridice (gubernanță și drepturile omului, justiție, securitatea cetățenilor și migrație), aspecte sociale, de mediu, economice și de dezvoltare, inclusiv la nivel subnațional și cooperarea și integrarea regională

Partea a IV-a tratează domeniul comerțului baza convențională



pentru schimburile comerciale dintre UE-Cuba. În plus, aceasta include dispoziții privind facilitarea comerțului și cooperarea în domenii precum barierele tehnice în calea comerțului și standardele, în scopul îmbunătățirii perspectivelor pentru aprofundarea relațiilor economice, inclusiv prin stabilirea unui viitor cadru consolidat de investiții

Partea a V-a stabilește un cadru instituțional alcătuit din Consiliul comun și Comitetul comun. Această parte include, de asemenea, o dispoziție privind îndeplinirea obligațiilor care conține măsurile ce urmează a fi luate și procedura de urmat în cazul în care una dintre părți nu își îndeplinește obligațiile care îi revin în temeiul Acordului. Se prezintă și aspectele de intrare în vigoare și denunțare a Acordului.

**Secțiunea a 3-a**  
***Impactul socio-economic al proiectului de act normativ***

**1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**1<sup>1</sup> Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Nu se referă la acest subiect.

**2. Impact asupra mediului de afaceri**

Acordul va contribui la crearea unui mediu predictibil și transparent care să faciliteze contactele între operatorii economici, creșterea capacității lor de a produce, a genera comerț și locuri de muncă. UE este cel mai mare investitor străin în Cuba.

**2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative** - Nu se referă la acest subiect.

**2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii** - Nu se referă la acest subiect.

**3. Impact social**- Nu se referă la acest subiect.

**4. Impact asupra mediului**- Nu se referă la acest subiect.

**5. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,  
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 5-a**  
***Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare***

**1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în vigoare**



**achizițiilor publice**

a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Nu este cazul.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Nu este cazul.

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul.

**5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul.

**6. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării



- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1114/2017.

Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

#### **6. Alte informații**

Nu este cazul.

*Secțiunea a 7-a*  
*Activități de informare publică privind elaborarea*  
*și implementarea actului normativ*

#### **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională” (<https://www.mae.ro/node/2011>), conform prevederilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

#### **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul.

#### **3. Alte informații**

Nu este cazul.

*Secțiunea a 8-a*  
*Măsuri de implementare*

#### **1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Nu este cazul.

#### **2. Alte informații**

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de dialog politic și de cooperare între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Cuba, pe de altă parte, semnat la 12 decembrie 2016, la Bruxelles, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**MIHAI TUDOSE**

